

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике на
тему «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности
в Российской Федерации: практика реализации и перспективные
направления развития федерального законодательства»

13 июля 2020 г.

Государственная Дума (ВКС)

Участники «круглого стола»: представители федеральных и региональных органов власти, представители энергетических компаний, отраслевых общественных организаций и объединений отмечают, что вопросы энергетической эффективности экономики в целом и по основным ее секторам, а также реализация комплекса мер по повышению такой энергетической эффективности относятся к числу важнейших государственных приоритетов Российской Федерации.

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 9 июня 2020 года № 1523-р (далее – ЭС-2035) развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса является стратегической задачей.

В комплекс ключевых мер, обеспечивающих решение задачи развития энергосбережения и повышения энергоэффективности, входят:

совершенствование нормативно-правовой базы, включая введение запрета на производство и использование энергетически неэффективной техники, оборудования, зданий, технологических процессов;

налоговое и неналоговое стимулирование использования организациями топливно-энергетического комплекса наилучших доступных технологий, включая разработку и применение соответствующих

справочников и реестров наилучших доступных технологий в целях технического и экологического регулирования, а также приобретения энергоэффективного оборудования;

использование средств бюджетов различных уровней, внебюджетных средств, средств институтов развития, организация льготного заемного финансирования проектов в области энергоэффективности и энергосбережения (включая компенсацию процентной ставки по соответствующим кредитам);

совершенствование нормативно-правовой базы рынка энергосервисных услуг;

обновление существующих и внедрение новых систем энергоменеджмента в соответствии с требованиями стандарта ISO 50001:2018;

обмен опытом и распространение лучших практик энергосбережения и повышения энергетической эффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Важным следствием политики энергосбережения станет также существенное сдерживание роста эмиссии парниковых газов и сокращение организациями топливно-энергетического комплекса вредных выбросов в окружающую среду.

Энергоемкость экономики Российской Федерации с 2008 года по 2018 год снизилась на 9,3 процента (с 10,8 до 9,8 т у.т./млн. рублей валового внутреннего продукта в ценах 2016 года). Основными факторами, которые обеспечили снижение энергоемкости, стали технологический фактор (рост энергоэффективности энергопотребляющего оборудования) и уровень загрузки производственных мощностей.

Уровни энергоемкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше (хуже) среднемировых в 1,2-2 раза, а по отношению к лучшим мировым практикам - в 1,5 - 4 раза. По сравнению с 2008 годом достигнуто снижение энергоемкости в отраслях топливно-

энергетического комплекса – коэффициент полезного использования попутного нефтяного газа увеличился на 9,2 процентных пункта и достиг 85,1 процента, удельный расход топлива на отпуск электрической энергии на тепловых электростанциях снизился на 7,8 процента и составил 309,8 г у.т./кВт·ч, потери электрической энергии в электрических сетях снизились с 13 процентов до 10,6 процента.

При этом к 2024 году ЭС-2035 запланировано снижение удельного расхода топлива на отпуск электрической энергии тепловыми электрическими станциями от 2018 на 24,4 г у.т./кВт·ч (до уровня в 285,4 г у.т./кВт·ч), к 2035 году снижение составит уже 84,2 г у.т./кВт·ч (до уровня 255,6 г у.т./кВт·ч). Снижение удельного расхода условного топлива при производстве электрической энергии на 1 грамм условного топлива на кВт·ч приводит к экономии топливной составляющей себестоимости производимой тепловыми электрическими станциями электрической энергии на величину более 2,1 млрд рублей в ценах 2019 года.

В то же время в сфере энергосбережения потенциал текущего цикла структурных сдвигов в отношении снижения энергоемкости в основном исчерпан, а технологическое сбережение сдерживается дефицитом инвестиций, недостаточной эффективностью мер государственной политики по их мобилизации и ограниченной мотивацией потребителей энергии к повышению энергоэффективности.

Так, цель по снижению энергоемкости ВВП Российской Федерации на 60%¹ при сохранении текущих темпов будет достигнута только в 2043 году с существенным отставанием от плана, при этом: общий размер инвестиций в энергосбережение и повышение энергетической эффективности недостаточен: в 2018 году он составил 0,2% от совокупного ВВП Российской Федерации; доля частных инвестиций сокращается; совокупные затраты на

¹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности Российской экономики» Правительству Российской Федерации поручено принять меры по снижению энергоемкости ВВП в размере не менее чем на 40% по сравнению с 2007 г

приобретение энергетических ресурсов составили 8,5 трлн. руб. при суммарном годовом объеме инвестиций в энергосбережение в рамках заключенных энергосервисных контрактов всего 44 млрд. руб. (0,5% от затрат на энергоресурсы); установка приборов учета пробуксовывает (к 1 июля 2012 года должно было полностью завершиться оснащение многоквартирных домов коллективными приборами учета потребляемых ресурсов); уровень внедрения современных технологий в области энергосбережения недостаточный.

Вместе с тем, экономика Российской Федерации обладает существенным потенциалом энергосбережения, реализация которого позволит высвободить значительные дополнительные объемы ископаемого топлива для экспорта, «озеленить» баланс потребляемой энергии, сократить выбросы в атмосферу, повысить качество жизни населения.

При этом технологический фактор является ключевым потенциальным драйвером в снижении энергоемкости ВВП Российской Федерации в наиболее энергоемких секторах экономики: энергетике, обрабатывающей промышленности, транспорте и жилищно-коммунальном хозяйстве. Повышения энергоэффективности можно достичь за счет внедрения передовых технологий, например, парогазовых установок, установок комбинированной выработки электричества и тепла, электрификации и газификации транспорта, современных энергоэффективных конструкций зданий и теплоизоляционных материалов, установок регулируемого привода, энергоэффективных светильников и систем управления освещением, современных приборов учета потребления энергетических ресурсов и пр.

Парижское соглашение, принятое в декабре 2015 года на 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций (далее – РКИК ООН) и вступившее в силу в ноябре 2016 года, - ключевой документ, координирующий усилия государств по сокращению выбросов парниковых газов, целью которого

является удержание прироста глобальной средней температуры ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней.

Эксперты отмечают, что участие в Парижском соглашении может оказать определенное позитивное влияние на экономику Российской Федерации. Наша страна обладает хорошим потенциалом по достижению заявленных в Парижском соглашении целей. Усилия России по укреплению глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития будут оказывать положительное влияние на ускорение структурных сдвигов в национальной экономике в сторону повышения энергетической эффективности. Участие в Парижском соглашении позволит не отставать от тенденции мировой технологической революции в свете потенциальной концепции «углеродного следа», где продукция, произведенная в странах, не являющихся сторонами Соглашения, может облагаться дополнительными пошлинами или налогами со стороны мирового сообщества при ее экспорте из страны изготовителя.

Особое внимание должно быть уделено вопросу потенциальных рисков для экономики России, вытекающих из принятия Парижского соглашения. Эти риски связаны, главным образом, с механизмами его реализации, предлагаемыми Россией мировым сообществом. Среди них можно выделить введение свод обременительных для экономики мер, эффективность которых к настоящему времени не доказана - «углеродного сбора», создание «безуглеродных зон», ввод системы торговли квотами. Для экономики России подобные меры принимают особое значение.

Россия обладает потенциалом для реализации и более эффективных мер. К таковым мерам относятся стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности, реализация добровольных проектов субъектами экономической деятельности, направленных на сокращение выбросов и рост поглощения парниковых газов.

При этом основная проблема в реализации целей Парижского соглашения является отсутствие в Российской Федерации экономического

стимула для снижения выбросов парниковых газов: внутренние цены на уголь и природный газ субсидируются за счет экспортных цен на указанные энергоносители, цены на нефтепродукты формируются по сложной схеме. Низкие цены на энергоносители формируют барьеры для внедрения энергоэффективных технологий и решений во всех отраслях экономики нашей страны.

1. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В период 2000–2008 годов Россия была одним из мировых лидеров по темпам роста энергоэффективности – энергоемкость ВВП в этот период сократилась на 35%. На макроуровне выделяются две причины этого феномена – высокие темпы роста ВВП и относительно стабильное энергопотребление.

Однако в 2009-2019 годах экономический рост затормозился, и после 2013 года экономика перешла в режим стагнации. Именно на этот период (2008-2013 годы) приходится активизация государственной политики в сфере энергоэффективности. Так до 2014 года действовала государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», целью которой было 40% снижение энергоемкости ВВП к 2020 году. Программа предполагала свыше 3 трлн рублей затрат как бюджета (35 млрд руб. из федерального бюджета и 208 млрд руб. из региональных бюджетов), так и компаний на период до 2015 года, затрагивая почти все направления по повышению энергоэффективности с акцентом на технологическую модернизацию процессов производства и потребления энергии.

Однако эффект от произведенных затрат был низок и в 2014 г. она была заменена на менее амбициозную программу «Энергоэффективность и

развитие энергетики». Совокупные бюджетные затраты на реализацию новой госпрограммы в 2013-2020 годах предусматривались в объеме порядка 90 млрд руб., причем на уже прошедшие к моменту замены прежней программы 2013-2014 гг. пришлось почти половина всего финансирования, а в конце периода ежегодные затраты должны составлять только около 8 млрд руб. Учитывая, что целевой индикатор новой программы по снижению энергоёмкости к 2020 году составлял всего 13,5 %, можно полагать, что она была ориентирована не столько на рост энергоэффективности, сколько на стимулирование развития отраслей ТЭК с целевыми показателями по увеличению производства топлива. В итоге, упомянутый индикатор снижения энергоёмкости к 2020 году достигнут не был.

Необходимо отметить, что Комплексным планом мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 № 703-р, (далее – Комплексный план) определены целевые показатели повышения энергетической эффективности. В соответствии с указанными показателями, удельный расход топлива на производство электроэнергии в целом по стране к 2025 году должен снизиться почти на 10 % к уровню 2018 года и составить 280,0 г/кВт·ч, а к 2030 году – на 18 % (255,6 г/кВт·ч).

Основным механизмом повышения энергетической эффективности и достижения показателей удельного расхода топлива в производстве электрической энергии является модернизация генерации, которая сейчас осуществляется в рамках программы ДПМ-штрих и отбора проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций (далее – КОММод).

Существующие подходы к программе ДПМ-штрих и КОММод, предусматривающие простую замену существующего оборудования на новое, но с таким же КПД, не способствует выполнению требований Правительства Российской Федерации по повышению энергетической

эффективности. С подобными подходами к модернизации генерации Комплексный план не сможет быть выполнен, хотя будут потрачены значительные средства потребителей, и сохранит низкий уровень энергоэффективности.

В целях повышения энергетической эффективности следует проводить глубокую модернизацию оборудования, включая использования парогазового цикла, с требованиями улучшения показателей, соответствующих лучшим мировым образцам с учетом возможностей отечественного машиностроения и локализации импортных образцов. Также высокий потенциал повышения энергетической эффективности находится в развитии теплоэлектростанций (далее – ТЭЦ). Потенциал энергоэффективности ТЭЦ, даже в паросиловом цикле, сопоставим с лучшими образцами парогазовых установок.

Текущая государственная политика в сфере повышения энергоэффективности (и как прямое следствие – нормативно-правовое регулирование) сосредоточены на следующих направлениях.

1.1. Изменение распределений полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

К настоящему времени согласно ряду принятых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, все ключевые полномочия Минэнерго России в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности переданы Минэкономразвития России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Минэкономразвития России наделено полномочиями по созданию государственной информационной системы в

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС «Энергоэффективность») и условий для ее функционирования. Использование ГИС «Энергоэффективность» позволит автоматизировать большую часть процессов, связанных со сбором, обработкой, систематизацией, анализом и использованием сведений об основных показателях энергетической эффективности, что в свою очередь позволит повысить качество планирования и реализации в Российской Федерации государственной политики по энергосбережению. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 года №45 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» Минэкономразвития России наделено следующими функциями:

методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

ведение государственного реестра саморегулируемых организаций (СРО) в области энергетического обследования;

государственный надзор за деятельностью СРО в области энергетического обследования;

выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 683 «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации» Минэкономразвития России наделено полномочиями по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих (утверждающих) порядок представления в Министерство копий энергетического паспорта и отчетов о проведении энергетического

обследования, порядок представления в Министерство декларации о потреблении энергетических ресурсов и форму такой декларации; а также полномочиями по осуществлению обработки, систематизации, анализу и использованию информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования, декларациях о потреблении энергетических ресурсов.

1.2. Системы энергетических обследований

Изначально Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 261-ФЗ) были установлены требования по проведению обязательного энергетического обследования для различных органов и организаций, прежде всего организаций бюджетной сферы и крупных потребителей энергетических ресурсов. До 2012 года обязательные энергетические обследования проведены в отношении широкого круга организаций, общее количество которых оценивается в 300 тысяч. По результатам проведения обязательных энергетических обследований получена оценка текущего уровня энергоэффективности и потенциала энергосбережения, а также разработаны практические рекомендации по первоочередным мероприятиям по снижению энергопотребления (включая организационные и малозатратные). В целях снижения финансовой нагрузки на бюджеты всех уровней, а также повышения качества проведения энергетических обследований за счет повышения уровня конкуренции на рынке данных услуг, принят Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — Федеральный закон № 221-ФЗ). Федеральный закон № 221-ФЗ вступил в силу 16 января

2019 года. Ключевым изменением по результатам принятия Федерального закона № 221-ФЗ стала замена обязательного энергетического обследования на добровольное, а также введение института декларирования потребления энергетических ресурсов для госсектора. Декларирование потребления энергетических ресурсов стало обязательным для органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. За непредставление декларации о потреблении энергетических ресурсов, несоблюдение требований к форме указанной декларации либо нарушение порядка ее представления, Федеральным законом № 221-ФЗ предусмотрена административная ответственность. Нормативное закрепление обязанности ежегодного представления энергетических деклараций государственными и муниципальными учреждениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, наделенными правами юридических лиц, должно обеспечить государственные органы наиболее полной и необходимой информацией о состоянии энергосбережения и о ходе работы над повышением энергетической эффективности в бюджетном секторе.

В целях обеспечения реализации положений Федерального закона № 221-ФЗ Минэкономразвития России разработаны (приняты) ряд соответствующих приказов.

1.3. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

Отсутствие единообразного подхода к формированию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности препятствует проведению анализа реализации программ, в частности, делает практически невозможной оценку показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отраслей экономики. С целью повышения эффективности реализации программ организаций с участием

государства или муниципального образования путем установления единых требований к их содержанию с учетом отраслевой специфики принят Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 25 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования». Указанным законом введены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по установлению требований к программам организаций с участием государства или муниципального образования в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В целях реализации данных положений необходимо принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования», который, наряду с унификацией разрабатываемых организациями с участием государства или муниципального образования программ, позволит сформировать требования к целевым показателям энергосбережения и повышения энергетической эффективности и мероприятиям, имеющим наибольший потенциал энергоэффективности и, таким образом, повысить результативность программ.

1.4. Реформирование механизма обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями

Федеральным законом № 221-ФЗ скорректированы и продлены предусмотренные статьей 24 Федерального закона № 261-ФЗ требования

по снижению совокупного потребления энергетических ресурсов организациями бюджетной сферы с учетом их фактического потенциала энергосбережения, в частности, введена обязанность государственных (муниципальных) учреждений обеспечить снижение в сопоставимых условиях суммарного объема потребленных им дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля и воды в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. В целях реализации указанных положений Федерального закона № 261-ФЗ Правительством Российской Федерации принято разработанное Минэкономразвития России постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды», предусматривающее определение механизма установления целевого уровня снижения суммарного объема потребляемых государственными (муниципальными) учреждениями энергетических ресурсов и воды, который должен быть достигнут по итогам реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности. При этом первоочередным мероприятием для главных распорядителей бюджетных средств, устанавливающих требования по снижению в сопоставимых условиях суммарного объема потребления энергетических ресурсов и воды находящимся в их ведении государственным (муниципальным) учреждениям, является определение потенциала снижения потребления каждого вида энергетических ресурсов и воды в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Минэкономразвития России, в том числе на основании результатов проведенных энергетических обследований и данных деклараций о потреблении энергетических ресурсов. Предлагаемый подход позволит главным распорядителям бюджетных

средств устанавливать дифференцированные требования по снижению объемов потребления энергетических ресурсов и воды, а также «сконцентрировать» внимание на организациях с наименьшим уровнем энергетической эффективности. Для мероприятий программы, не обеспеченных бюджетным финансированием, проектом постановления предусмотрена обязанность государственных (муниципальных) учреждений привлечь внебюджетные источники финансирования посредством проведения конкурса на заключение энергосервисного договора.

Практика учета отчислений на энергосбережение в регулируемых ценах (тарифах) была повсеместно распространена до 2009-2010 годов (во время действия Федерального закона от 03.04.1996 № 28-ФЗ «Об энергосбережении»). С принятием Федерального закона №261-ФЗ практика консолидации внебюджетных средств сохранилась в отдельных субъектах: Ярославская область, Костромская область, Республика Коми и т.д.

Примерный принцип действия механизма консолидации внебюджетных средств, полученных с применением регулируемых цен (тарифов), в сущности аналогичен принципу консолидации отчислений на капитальные ремонты:

1. Внебюджетные средства, предназначенные для реализации энергосберегающих проектов, учитываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в составе устанавливаемых ежегодно регулируемых цен (тарифов) по специальной ставке отчислений (0,5 % -1,0 % от НВВ).

2. Начисленные суммы перечисляются регулируемыми организациями на специальный лицевой счёт государственных учреждений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (региональных центров энергосбережения).

3. Хозяйствующие субъекты (в том числе лица, управляющие многоквартирными домами), имеющие потребность в реализации энергосберегающих проектов (в том числе посредством механизма энергосервисного контракта), направляют заявки для участия в конкурсном отборе, который проводит уполномоченная комиссия по отбору энергосберегающих проектов.

4. Проекты, успешно прошедшие конкурсную процедуру, включаются в региональную программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и приобретают право получения внебюджетных денежных средств.

5. Указанные средства направляются на реализацию энергосберегающих проектов и имеют целевой характер.

6. Ход реализации проектов, а также целевое использование внебюджетных средств находятся под постоянным контролем.

Возможность применения указанного механизма была подтверждена в решениях судебных органов (например, постановление ФАС ВВО от 07.11.2013 по делу № А29-9933/2012, постановление ФАС ВВО от 12.11.2012 по делу № А29-203/2012, постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 23.05.2014 по делу № А29-7428/2013 и другие).

Кроме того, возможность применения указанного механизма определена в ряде региональных нормативно-правовых актов:

в постановлении Администрации Костромской области от 22.07.2013 №283-а «Об утверждении порядка консолидации средств, получаемых с применением регулируемых цен (тарифов) в качестве внебюджетного источника финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;

приказе Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 13.11.2009 №51 «О введении в действие постановления правления департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 24.06.2009 №ППр-51К/Ср «Об утверждении

Порядка консолидации средств на финансирование мероприятий по энергосбережению и их использованию»).

Однако для более эффективного использования указанных механизмов необходимо устранение предпосылок для возможных разночтений в существующем федеральном законодательстве и определение единого порядка консолидации и использования указанных отчислений.

Реализация предлагаемых мероприятий, в том числе позволит:

обеспечить финансирование мероприятий, предусмотренных региональными и муниципальными программами энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

повысить заинтересованность регулируемых организаций в реализации энергосберегающих мероприятий, как основных получателей консолидированных внебюджетных средств;

не допустить рост регулируемых цен (тарифов) при условии включения суммы отчислений на энергосбережение в размере 0,5% от необходимой валовой выручки (НВВ) в состав прибыли регулируемых ресурсоснабжающих организаций.

Например, в Республике Коми применение механизма консолидации позволяло привлекать к финансированию региональной программы энергосбережения средства в размере 100-150 млн. руб. ежегодно на реализацию энергосберегающих мероприятий. При финансовой поддержке ГБУ РК «Коми республиканский центр энергосбережения» введены в эксплуатацию объекты по 212 проектам, общая сумма финансирования по которым составили порядка 2 135,7 млн. руб., общая годовая экономия составляет 381,8 млн. руб. Снижение потребления бюджетным сектором энергоресурсов с 2009 по 2018 год в сопоставимом уровне составило 25,8% (946,8 млн. руб.).

1.5. Обеспечение энергетической эффективности при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Обеспечение энергетической эффективности при осуществлении государственных закупок осуществляется в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 261-ФЗ и Правилами установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221 (далее соответственно - Правила и Перечень). Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 486 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221» в Правила внесены изменения, в соответствии с которыми актуализирован Перечень, а также введен механизм установления требований энергетической эффективности к товарам по Перечню на основании показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их значений, определенных документами по стандартизации. Таким образом, документы по стандартизации стали основой для установления требований энергетической эффективности в отношении категорий товаров, указанных в Перечне. В целях реализации вышеуказанного механизма и с учетом принятых в настоящее время стандартов, Минэкономразвития России разработан соответствующий проект приказа «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в приложении к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221.

1.6. Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

В настоящее время основные направления государственной политики в области повышения энергоэффективности и энергосбережения направлены на:

реализацию комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года №703-р (мероприятия плана направлены на обеспечение модернизации основных фондов, увеличение вклада технологического фактора в снижение энергоемкости ВВП путем сочетания прямого административного воздействия, стимулирующих мер, а также усилий, направленных на совершенствование информационного и методологического обеспечения реализации государственной политики по повышению энергоэффективности);

реализацию госпрограммы «Развитие энергетики», представляющей собой продолжение программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» (реально действовавшей до 2019 года) с ее продлением до 2024 года и увеличением первоначального финансирования до 135 млрд руб.;

пропаганду и внедрение наилучших доступных технологий (далее – НДТ);

развитие цифровизации и элементов «умных сетей» в электросетевом комплексе страны, что способствует сокращению потерь энергии в сетях и, тем самым, снижению энергоемкости ВВП.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2019 г. № ВМ-П9-2751 Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления класса энергетической эффективности общественных зданий, строений, сооружений» (далее – законопроект, общественные здания). Законопроектом предусмотрено установление обязательного определения класса энергетической эффективности для построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт и вводимых в эксплуатацию общественных зданий, а также возможность определения класса энергетической эффективности по решению собственников для эксплуатируемых общественных зданий. Предлагаемые в законопроекте нормативные предписания направлены на создание условий для определения класса энергоэффективности общественных зданий, что позволяет установить единые подходы к определению эффективности использования ресурсов во всех типах зданий, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности.

Наличие класса энергетической эффективности служит источником информации о рациональности расходования энергетических ресурсов при обслуживании здания, отражает степень комфорта в процессе его эксплуатации, а также является инструментом для оценки и сравнения энергопотребления различных зданий. Возможность существенно снизить эксплуатационные расходы стимулирует потребителей к выбору зданий с более высоким классом энергетической эффективности, что, в свою очередь, мотивирует проектирование и строительство новых зданий с высоким классом энергетической эффективности или модернизацию находящихся в эксплуатации зданий с целью повышения их энергоэффективности.

Сектор жилых зданий – крупнейший потребитель энергии в Российской Федерации, на долю которого приходится 23 % потребления всех энергетических ресурсов, в том числе 42 % потребления тепловой энергии, 16% потребления электрической энергии, 30 % потребления природного газа.

При этом большая часть жилого фонда (68 % жилой площади) – многоквартирные дома, подавляющая часть которых отличается низкой энергоэффективностью.

Требованиями энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, утвержденными приказом Минстроя России от 17 ноября 2017 года № 1550/пр, (далее – Требования) к обязательным техническим требованиям энергетической эффективности относятся первоочередные требования энергетической эффективности, установленные пунктом 8(1) Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений и сооружений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 (далее – Правила установления требований), для проектируемых многоквартирных домов, подключаемых к системам централизованного теплоснабжения, - установка устройств автоматизированного регулирования.

Поскольку наличие устройств автоматизированного регулирования, как правило, приводит к снижению потребления тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение с одновременным повышением качества предоставляемых коммунальных услуг, то установка устройств автоматизированного регулирования может быть осуществлена в рамках энергосервисных договоров (контрактов). Снижение потребления тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение при наличии устройств автоматизированного регулирования будет отличаться в зависимости от многоквартирного дома и его системы отопления. Очевидно, что установка, например, системы погодного регулирования позволяет снизить потребление тепловой энергии, поскольку исключает появления перетопа, то есть поставки излишнего количества тепловой энергии.

При этом потребление тепловой энергии в зданиях зависит от многих факторов, обусловленных поведением жителей многоквартирных домов и пользователей помещений в нежилых зданиях, которые сложно поддаются учету и систематизации. При этом в Требованиях установлены только

показатели снижения удельного расхода тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение. В отличие от Российской Федерации в странах Европейского Союза, странах Северной и Южной Америки, Японии установлены отдельные требования к элементам ограждающих конструкций зданий (таких как окна и двери, крыши, стены, перекрытия подвалов и т.п.), предусматривающие последовательное, как правило, один раз пять лет увеличение их характеристик для снижения энергопотребления. Ужесточение требований к элементам ограждающих конструкций совместно с установкой устройств автоматизированного регулирования потребления тепловой энергии приведет к значительному снижению потребления тепловой энергии. Целесообразно последовательно внести соответствующие изменения в Федеральный закон № 261-ФЗ, Правила установления требований и в Требования.

Низкие расходы тепловой энергии на отопление послужат стимулом для развития применения в зданиях и сооружениях технологий возобновляемой и альтернативной энергетики: солнечных электрических и водяных панелей, тепловых насосов, малых ветряных генераторов и т.п.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. Установка устройств автоматизированного регулирования может осуществляться за счет средств собственников помещений многоквартирного дома, в том числе, в рамках капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Несмотря на ряд принятых нормативных актов (Федеральный закон № 261, План мероприятий («дорожную карту») по повышению энергоэффективности зданий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2016 года № 1853-р, Правила

предоставления финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на проведение капитального ремонта МКД, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года № 18 и ряда других), процесс повышения энергоэффективности уже построенных многоквартирных домов движется крайне медленно. Причинами являются сложность принятия решений общими собраниями собственников и несовершенство действующих инструментов и механизмов, призванных стимулировать активность собственников.

Отдельные решения государства, направленные на стимулирование собственников, носят половинчатый характер. Программа по компенсации затрат на проведение энергоэффективного капитального ремонта за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, имеет ограниченный срок реализации и осуществляется с большим трудом, в силу того, что заявки в Фонд направляются через местные и региональные органы власти. Таким же путем через множество посредников, возвращаются к собственникам финансовые средства. При этом органы власти не заинтересованы в том, чтобы брать на себя дополнительную ответственность в связи с получением данной субсидии.

В последний год и на федеральном уровне наметилась тенденция отказа от целого ряда задач и механизмов, направленных на повышение энергоэффективности многоквартирных домов, в том числе отмена в рамках «регуляторной гильотины».

При этом задача снижения потребления коммунальных ресурсов частными домовладениями является важнейшей социальной задачей, которая позволит повысить качество услуг ЖКХ и снизит платежи граждан без введения искусственных ограничений на рост тарифов.

1.7. Обеспечение энергетической эффективности поселений, городских округов в сфере теплоснабжения

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения и организации местного самоуправления к вопросам местного значения поселений, городских округов относится организация в границах такого поселения, городского округа и обеспечение надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов.

Статьей 23 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что органы местного самоуправления должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, в которых содержатся предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При этом схемы теплоснабжения поселений, городских округов должны разрабатываться с учетом общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения в Российской Федерации, предусматривающие в том числе обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами, обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения и обеспечение экологической безопасности теплоснабжения.

Развитие системы теплоснабжения поселений, городских округов, в том числе повышение энергетической эффективности в сфере теплоснабжения, должно рассматриваться в схеме теплоснабжения такого поселения, городского округа, которая должна содержать в том числе утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических

последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

Таким образом, на сегодняшний день схема теплоснабжения поселения, городского округа является реальным инструментом не только по приведению в нормативное состояние систем теплоснабжения поселений, городских округов, но и инструмент по повышению энергетической эффективности такого поселения, использованию наилучших доступных технологий в сфере теплоснабжения и улучшению экологической ситуации.

При этом Минэнерго России продолжает работу по совершенствованию законодательства в сфере теплоснабжения в части снижения негативного воздействия энергетической отрасли на окружающую среду.

Для принятия в схемах теплоснабжения муниципальных образований технических, схемно-режимных и инвестиционных решений, направленных на оздоровление экологической обстановки, Минэнерго России прорабатывает внесение соответствующих изменений в требования к схемам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154, которые предусматривают в том числе:

проведение оценки при разработке и актуализации схемы теплоснабжения реального вклада энергетики в загрязнение окружающей среды (оценка фактических показателей концентраций загрязняющих веществ в муниципальных образованиях);

установление и дальнейшее достижение плановых показателей, проработка необходимых мероприятий с оценкой их стоимости, тарифных и социальных последствий;

формирования более совершенной системы взаимодействия граждан, органов власти и теплоснабжающих организаций, в рамках которой инвестиционные решения по развитию системы теплоснабжения будут приниматься, в том числе исходя из необходимости улучшения экологической обстановки.

Письмом от 15.04.2020 № МЮ-4343/09 Минэнерго разослало в органы

исполнительной власти 40 поселений рекомендации для соответствующих включений в технические задания на разработку схем теплоснабжения.

1.8. Повышение энергетической эффективности и экологичности функционирования тепловых электрических станций

В 2019 году удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива) составил 306,2 г у.т./кВт ч.

Фактическое значение показателя УРУТ за 2019 год является минимальным за последние двадцать лет.

Снижение УРУТ от 2018 года составило 3,6 г у.т./кВт ч. (или 1,2%), от 2012 года 23,2 г у.т./кВт ч. (или 7,0%), а от 2010 года снижение составило 28,2 г у.т./кВт ч. (или 8,4%). Снижение удельных расходов условного топлива от 2010 года на 8,4% позволило снизить топливную составляющую себестоимости электрической энергии более чем на 59,2 млрд рублей за прошедшие 9 лет. Кроме того, одним из следствий улучшения энергоэффективности процессов производства электрической энергии и снижения удельных расходов топлива явилось снижение объемов выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферу от тепловых электрических станций России. В 2019 году по сравнению с 2014 годом, тепловые электрические станции России снизили выбросы загрязняющих веществ на 19,6%, а выбросы парниковых газов за аналогичный период были снижены на 6,48%. Временной период оценки снижения (2014-2019 гг.) выбран исходя из усредненной неизменности доли сжигания твердого топлива в электроэнергетической отрасли.

К основным причинам положительной динамики по снижению удельных расходов топлива следует отнести оптимизацию и перераспределение приоритетов при составлении ремонтных программ, а также программ технического перевооружения и реконструкции

энергокомпаний в сторону работ, направленных на увеличение коэффициента полезного действия основного генерирующего оборудования, ввод в эксплуатацию новых энергоэффективных генерирующих мощностей, действующие в настоящее время в отрасли механизмы нормирования удельных расходов условного топлива, а также рыночные механизмы конкуренции на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

В частности, этому способствовала подготовленная Минэнерго России первая масштабная инвестиционная программа нового строительства и модернизации генерации, стартовавшая в 2010 году, в рамках которой было введено чуть менее 30 ГВт электрической мощности высокоэффективного генерирующего оборудования с одновременным выводом около 15 ГВт низкоэффективного генерирующего оборудования. Объем инвестиций по программе составил порядка 1,3 трлн. рублей.

Реализация указанных мероприятий позволила добиться столь существенного снижения топливной составляющей производства электрической энергии.

Для последующего повышения энергетической эффективности целесообразно внесения изменений в Правила отбора проектов модернизации теплоэлектростанций с учетом особенностей проектов модернизации различных типов оборудования ТЭС: введение порогового значения КПД для разного уровня устанавливаемой мощности на уровне не ниже 43-46 % для объектов, работающих с использованием паросилового цикла, и не ниже 53-56 % для объектов с использованием парогазового цикла, ниже которого не рассматривать проекты модернизации.

2. Перспективные направления развития федерального законодательства в области повышения энергосбережения и энергетической эффективности

2.1. Интеллектуальные системы учета энергетических ресурсов

Проблема отсутствия достоверной и полной системы учета потребляемых энергетических ресурсов, необходимой для объективного определения объемов взаимных обязанностей по оплате за фактически поставленные энергетические и коммунальные ресурсы, составления достоверного баланса производства и потребления указанных ресурсов, планирования развития и повышения эффективности систем коммунальной инфраструктуры, обеспечения прозрачности деятельности естественных монополий, снижения бюджетных расходов, а также снижения технологических и коммерческих потерь требует безотлагательного решения.

Комитетом неоднократно отмечалось, что потребитель должен оплачивать только потребленные энергетические ресурсы. Статьей 13 Федерального закона № 261-ФЗ предусматривается, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Настоящим законом на собственников помещений в многоквартирных домах и собственников жилых домов была возложена обязанность по установке приборов учета энергоресурсов.

Вместе с тем, в настоящее время требуемый уровень оснащенности указанными приборами учета так и не достигнут.

Проведенная Минэнерго России выборочная проверка оснащения многоквартирных жилых домов приборами учета тепловой энергии показала, что требования, предусмотренные федеральным законом № 261-ФЗ, не всегда исполняются, в том числе в отношении вновь возводимых зданий. Данный факт может свидетельствовать о несоответствии процедур контроля при строительстве, строительных норм и правил положениям федерального закона в части установки приборов учета используемых энергетических

ресурсов, в связи с чем требуется законодательное совершенствование в части усиления контроля.

Без создания объективной и точной системы учета потребляемых энергетических ресурсов практически невозможно добиться снижения потребления и повышения эффективности использования энергетических ресурсов, снижения тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, решения проблемы неплатежей за энергетические ресурсы.

Возможным решением этой задачи может стать закрепление за сетевой или ресурсоснабжающей организацией ответственности за организацию интеллектуальных систем учета объема и качества поставляемых энергетических ресурсов и установку приборов учета энергетических ресурсов, включая осуществление необходимых расходов. При этом за потребителем должны быть закреплено право самостоятельной установки приборов учета энергетических ресурсов при согласовании типа указанных приборов учета с сетевой или ресурсоснабжающей организацией. Дополнительно отмечается необходимость законодательного решения вопросу доступа к приборам учета независимо от места установки.

Участниками «круглого стола» отмечается тот факт, что внедрение систем учета электроэнергии позволит регулировать и управлять энергопотреблением с высокой эффективностью, а также сокращать потери электроэнергии.

Интеллектуальные системы учета потребления энергетических ресурсов являются базовым элементом, необходимым для создания интеллектуальных сетей в соответствии с концепцией цифровой экономики, что соответствует планам развития Российской Федерации.

Создание и развитие интеллектуальных сетей, наряду со снижением потерь электроэнергии позволяет повысить надежность электрических сетей, оптимизировать расходы на строительство сетей и их эксплуатацию.

Мировой и российский опыт показывают: успешная реализация масштабных проектов по внедрению интеллектуальных систем учета

осуществляется в условиях принятой государственной политики и на базе территориальных сетевых организаций.

Одним из ключевых условий развития интеллектуального учета является определение источников финансирования создания интеллектуальных систем учета и механизм возврата вложенных средств, в частности рассмотреть возможность закрепления обязанности регулирующих органов по сохранению экономии от снижения потерь электроэнергии не менее чем на 2 долгосрочных периода регулирования.

Сбор данных с приборов учета и внесение данных в интеллектуальную систему учета осуществляется автоматически. В интеллектуальной системе учета отсутствует возможность у любых пользователей интеллектуальной системы учета на внесение изменений в исходные данные, размещенные в системе.

Правительство Российской Федерации устанавливает порядок информационного обмена для передачи исходной и агрегированной информации с приборов учета.

Информация, собранная ресурсоснабжающей организацией с коллективных (общедомовых) и индивидуальных (комнатных) приборов учета, является информацией ограниченного доступа. Ресурсоснабжающая организация несет ответственность за размещение информации с приборов учета в государственных информационных системах, иных информационных системах в объемах, определенных для каждой из указанной информационной системы.

Доступ к информации ресурсоснабжающей организации могут получить государственные и муниципальные органы власти. Например, Государственная жилищная инспекция должна иметь доступ к исходной информации для проверки корректности начислений, а муниципальные органы власти – к агрегированной информации для принятия управленческих решений.

Финансирование установки приборов учета, как правило, должно включаться в тариф ресурсоснабжающей организации. Субъект Российской Федерации разрабатывает программу установки приборов учета, которая содержит конкретные адреса многоквартирных домов и иных объектов, на которые устанавливаются приборы учета, с указанием количества и типа установленных приборов учета для каждой коммунальной услуги, а также с указанием типа интеллектуальной системы учета, которая применяется для данного многоквартирного дома и (или) иного объекта (группы многоквартирных домов и(или) иных объектов), с указанием даты (года) оснащения многоквартирного дома и (или) иного объекта приборами учета с подключением к интеллектуальной системе учета.

Важным шагом в развитие этого направления стало принятие Федерального закона от 28 декабря 2018 года № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности)», вступивший в силу 1 июля 2020 года.

Целью законопроекта является принятие двух основополагающих решений, которые должны существенно ускорить процесс развития интеллектуального учета электрической энергии (мощности).

Во-первых, закрепить понятие системы учета электрической энергии (мощности). Также наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению состава и правил предоставления минимального функционала (услуг) интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) территориальными сетевыми организациями субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности).

Во-вторых, установить требования в отношении территориальных сетевых организаций о том, что начиная с 1 июля 2018 года такие организации при осуществлении регулируемых видов деятельности не вправе устанавливать (модернизировать) приборы учета электрической

энергии (мощности), использование которых предполагается осуществлять в целях измерения количества потребления (производства) электрической энергии, определения объема мощности на розничных рынках субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии (мощности), оказанных им услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства территориальной сетевой организации, не обеспечивающих предоставление субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности) минимального функционала (услуг), который должна предоставлять интеллектуальная система учета электрической энергии (мощности).

При этом законопроект не подразумевает установление запрета на создание и использование обычных систем учета, то есть сохраняет существующий рынок средств измерений электрической энергии (мощности), не ограничивая иных субъектов розничных рынков электрической энергии в праве выбора той или иной системы учета электрической энергии (мощности).

В перспективе по результатам замены территориальными сетевыми организациями существующей инфраструктуры учета электрической энергии (мощности) на системы учета электрической энергии (мощности), обеспечивающие предоставление субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности) минимального функционала (услуг), который должна предоставлять интеллектуальная система учета электрической энергии (мощности), естественным образом будут созданы единые системы учета электрической энергии (мощности) на базе таких территориальных сетевых организаций, что будет содействовать развитию конкурентной среды на розничных рынках электрической энергии за счет равного доступа субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии (мощности) к системам учета электрической энергии (мощности).

Создание интеллектуальных систем учета в первую очередь является основой для дальнейшего развития и внедрения технологии "интеллектуальной сети". Кроме того, создание систем интеллектуального учета электрической энергии позволит в значительной степени снизить потери электрической энергии, не связанные с технологическим процессом передачи электрической энергии, снизить операционные затраты территориальных сетевых организаций и гарантирующих поставщиков электрической энергии (энергосбытовых организаций), обеспечить адресное воздействие на неплательщиков за поставленную электрическую энергию, а также повысить "наблюдаемость" электросетевого комплекса, что приведет к повышению надежности функционирования энергосистемы и качеству обслуживания конечных потребителей электрической энергии и в итоге увеличит эффективность операционных затрат и реализации инвестиционных программ организаций электросетевого комплекса.

Еще 4 декабря 2018 года после совещания по развитию интеллектуальных систем учета (ИСУ) электроэнергии Правительство Российской Федерации поручило Минэнерго России, Минэкономразвития России и ФАС России проработать вопрос введения интеллектуальных систем учета природного газа. Согласованные предложения по ИСУ природного газа федеральные органы исполнительной власти должны были представить в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2019 года. К сожалению, указанные предложения так и не были представлены, состоялось решение об отказе в установке ИСУ природного газа.

При этом развитие газоснабжения потребителей Российской Федерации, сокращение коммерческих и технологических потерь природного газа показало актуальность внедрения ИСУ природного газа, что позволит регулировать и управлять потреблением природного газа с высокой эффективностью, а также сокращать потери важного и экологически чистого энергетического ресурса.

2.2. Внедрение технологии «умных сетей» (smart grid)

Дополнительно участниками «круглого стола» отмечается **необходимость внедрения технологии «умных сетей»**, элементами которых являются высокотехнологичные устройства, такие как накопители электроэнергии большой емкости, реклоузеры, генераторы и так далее, обеспечивающие дополнительную надёжность и энергоэффективность. Современная экономика требует также ускоренного развития электрозарядных станций и других инновационных продуктов, стоимость которых выше традиционных.

При этом ключевым условием внедрения указанных технологий является наличие достаточного финансирования. В связи с изложенным целесообразно в рамках механизмов регуляторных соглашений предусмотреть источники финансирования внедрения высокотехнологичных энергоэффективных решений.

Реализация такого рода решений сократит отставание от зарубежных стран в инновационном развитии, а также позволит внедрять современные энергоэффективные подходы при проектировании, строительстве и эксплуатации электрических сетей.

Участниками «круглого стола» отмечается **необходимость снижения потерь энергии при передаче тепловой и электрической энергии** для всех энергетических систем.

Так, например, в настоящий момент к электросетям ПАО «Россети» присоединено 8 988 бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства суммарной протяженностью линий 3 966 км и совокупной мощностью 668 МВА. Уровень потерь в бесхозяйных сетях достигает 60 % при среднем показателе по ПАО «Россети» 15 %. При этом бесконтрольное функционирование бесхозяйных объектов не только несет дополнительные затраты всему электросетевому комплексу, требует строительства дублирующих (резервных) сетей, но и несет риски для жизни и здоровья граждан.

В связи с вышесказанным отмечается необходимость совершенствования механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозяйного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии.

2.3. Повышение энергетической эффективности многоквартирных домов при капитальном ремонте многоквартирных домов

Участниками «круглого стола» отмечается, что около 50 % потерь электроэнергии происходит по причине низкой энергетической эффективности зданий и сооружений, в том числе многоквартирных домов. В этой связи представляется целесообразным для ускорения работ по повышению класса энергетической эффективности зданий и сооружений и снижения потерь электроэнергии предусмотреть возможность разработки мер налогового стимулирования собственников зданий и сооружений к повышению класса их энергетической эффективности при проведении работ по реконструкции и капитальному ремонту соответствующих зданий и сооружений, освободив собственников жилых и нежилых помещений в зданиях и сооружениях, в том числе в многоквартирных домах, от уплаты налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций сроком до трех лет при условии повышения класса энергетической эффективности зданий и сооружений при проведении указанных работ.

Принятие таких мер должно способствовать снижению показателей энергоемкости валового регионального продукта в субъектах Российской Федерации, а также позволит снизить объемы расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на выплату компенсаций малообеспеченным категориям граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в рамках адресной социальной помощи.

2.4. Использование наилучших доступных технологий и запрет на применение иных технологий.

Другой мерой повышения энергоэффективности являются **меры в отношении запрета морально устаревших технологий.** Их выполнение

должно выполняться поэтапно, с учетом состояния отраслей экономики и отдельных производств. Такой основой для поэтапного ввода запретов на энергозатратные технологии станут справочники наилучших доступных технологий (далее – НДТ) для разных отраслей промышленности. С 2018 года вводится запрет на эксплуатацию конденсационных энергоблоков с фактическим коэффициентом полезного действия ниже 26% для угольных энергоблоков, ниже 28% для энергоблоков, работающих на газовом топливе. Предполагается, что уровень внедрения НДТ будет представлять собой один из целевых показателей энергоэффективности в отраслевых подпрограммах государственной программы «Развитие энергетики».

Механизм внедрения НДТ в России предусматривает определение областей применения НДТ, перечень которых утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий».

Вместе с тем отмечается, что до настоящего времени не определены НДТ для основных технологических операций на ТЭС, в том числе не определены НДТ, связанные с повышением энергоэффективности и снижением удельного расхода топлива на единицу вырабатываемой энергии.

Дополнительно участниками «круглого стола» отмечается, что до настоящего времени вышеуказанный Перечень областей применения наилучших доступных технологий не включает в себя область сокращения выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов от передвижных источников загрязнения.

2.5. Применение альтернативных видов топлива (газомоторное, водородное) для автотранспортных средств

По данным Минприроды России, с 2012 года объем выбросов от автотранспорта постепенно возрастает, что связано с увеличением

численности населения в крупных городах и, как следствие, с ростом автомобилизации и возрастающей нагрузкой на общественный транспорт.

Одним из перспективных решений проблемы снижения выбросов от автотранспорта является применение природного газа и водорода в качестве моторного топлива.

Кроме того, перевод транспорта на использование природного газа является важным направлением энергосбережения и повышения энергоэффективности в транспортном комплексе, что отражено в Федеральном законе № 261-ФЗ. Указанный закон предусматривает, в том числе реализацию мероприятий по замещению бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, альтернативными видами моторного топлива, в первую очередь природным газом, а также информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Тем не менее, в статье 22 Федерального закона № 261-ФЗ нет прямого указания на необходимость информирования потребителей об энергетической эффективности транспортных средств, распространения информации о потенциале энергосбережения относительно транспортного комплекса, организацию выставок транспортных средств, имеющих высокую энергетическую эффективность.

Одной из приоритетных задач законодательной деятельности является экономическое стимулирование природопользователей к рациональному использованию природных ресурсов. Стимулирование снижения негативного воздействия на окружающую среду с помощью НДТ видится оптимальным при освобождении компаний от платежей за негативное воздействие при условии использования НДТ. Однако в настоящий момент законодательно применяются отдельные идеи внедрения НДТ и стимулы перехода к ним.

Таким образом, вопросы повышения энергоэффективности и ресурсосбережения производств с помощью перехода на НДТ, предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» требуют дальнейшей тщательной законодательной работы.

2.6. Формирование экономических и налоговых стимулов обеспечения выполнения программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Является крайне важным направлением государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Налоговый кодекс Российской Федерации предусматривает ряд налоговых преференций, направленных на стимулирование развития энергоэффективных производств, поддержку предприятий, принявших решение об установке более дорогого оборудования, имеющего высокую энергетическую эффективность, с учетом предоставленных преференций.

К числу таких преференций относятся: предоставление инвестиционного налогового кредита, возможность применения повышенной нормы амортизации основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 600) или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности. Кроме того, предоставляются налоговые льготы по налогу на имущество в отношении объектов с высокой энергетической эффективностью – в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества (пункт 21 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации).

Необходимо отметить, что Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 30 сентября 2017 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской

Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вносит изменения в статью 381¹ Налогового кодекса Российской Федерации в части применения налоговых льгот в отношении объектов с высокой энергетической эффективностью (пункт 21 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации) на территории субъекта Российской Федерации в случае принятия соответствующего закона субъектов Российской Федерации.

При этом действующие в настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации региональные законодательные акты по налогу на имущество организаций не содержат положений о льготах по налогу на имущество в части оборудования с высокой энергетической эффективностью, так как указанная льгота была определена в Налоговом кодексе Российской Федерации на федеральном уровне.

Сохранение действующих налоговых льгот в отношении вновь вводимого оборудования с высокой энергетической эффективностью на основе принятия законов субъектов Российской Федерации в части предоставления налоговых льгот положительно повлияет на создание условий для развития энергоэффективных производств в регионах страны и позволит сохранить поступление налоговых платежей по налогу на имущество организаций на существующем уровне.

Налоговые преференции в отношении объектов с высокой энергетической эффективностью могут быть предоставлены только в отношении оборудования, включенного в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

В настоящее время актами Правительства Российской Федерации, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ, предусмотрено определение классов энергетической эффективности только

в отношении энергопотребляющих бытовых приборов и многоквартирных домов. В то же время класс энергетической эффективности определен в указанном Федеральном законе как характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность.

В связи с этим представляется целесообразным расширить сферу применения определения класса энергетической эффективности, включив в нее оборудование, осуществляющее передачу электрической энергии, в том числе объекты магистральных электрических сетей, а также нежилые здания и сооружения высоких классов энергетической эффективности (после установления соответствующих классов энергетической эффективности).

2.7. Развитие государственно-частных партнерств и энергосервисных контрактов

Создание государственно-частных партнерств (ГЧП) является перспективным направлением финансирования, особенно в муниципальном секторе. ГЧП – это привлечение органами государственного и муниципального управления частного бизнеса для выполнения работ и оказания услуг на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности.

Энергосервисный контракт предполагает выполнение специализированной энергосервисной компанией (ЭСКО) полного комплекса работ по внедрению энергосберегающих технологий на предприятии заказчика за счет привлеченных ЭСКО кредитных средств. Оплата за полученные финансовые ресурсы и проведенные ЭСКО работы, как правило, производится заказчиком после запуска проекта за счет средств, сэкономленных при внедрении энергосберегающих технологий и решений. В среднем энергосервисные контракты заключаются на срок от 6 месяцев до 7 лет.

В настоящее время энергосервис набирает обороты по всей России, являясь эффективным инструментом для модернизации объектов, экономии ресурсов и средств. Некоторые субъекты Российской Федерации активно

развивают энергосервисную деятельность с целью привлечения внебюджетных источников финансирования в бюджетную и жилищную сферы.

При этом участниками «круглого стола» отмечается тот факт, что на сегодняшний день реализация программы энергосбережения в части заключения договоров энергосервисов в отношении организаций бюджетной сферы крайне затруднена. В настоящее время энергосервисные компании испытывают трудности в получении кредитов, не имеют возможности рефинансировать проекты, в том числе через факторинговые компании. Слабый интерес банковских структур по кредитованию энергосервисных контрактов связан в том числе и с длительным сроком возврата инвестиций по таким контрактам

Единственной возможностью практического осуществления энергосберегающих проектов для бюджетных потребителей, является государственное финансирование, в связи с чем, для активизации энергосервисной деятельности в государственном и муниципальных секторах существует необходимость принятия соответствующего правового акта с определением, что привлечение внебюджетных источников финансирования в энергосберегающие проекты социальной сферы является приоритетным направлением работ.

Другим условием активного развития энергосервиса является отдельная оценка обязательств по экономии по каждому виду энергетических ресурсов. В настоящее время оценка является суммарной, что препятствует реализации в рамках энергосервисных контрактов мероприятий, предполагающих переход с одного вида ресурса на другой (например, с угольного отопления на газовое).

Кроме организаций бюджетной сферы, в затруднительном положении в части реализации энергосервиса находятся также и организации, осуществляющие управление многоквартирными домами. Указанные организации также не заинтересованы в проведении энергосберегающих

мероприятий, направленных на повышение класса энергетической эффективности многоквартирного дома ввиду нехватки сэкономленных денежных средств на покрытие затрат по реализации мероприятия.

2.8. Стимулирование энергосбережения в бюджетной сфере с использованием бюджетных и внебюджетных средств

Вместе с тем, участниками «круглого стола» предлагается включить вопросы модернизации оборудования, используемого в процессе поставки энергоресурсов до потребителей, в результате которой снижается тариф для конечных потребителей, в предмет энергосервисных договоров, заключаемых в соответствии с требованиями Федерального закона № 261-ФЗ.

Действующая редакция данного закона позволяет заключать энергосервисные контракты только в тех случаях, когда по результатам исполнения договора появляется экономия потребляемых энергетических ресурсов. Вопросы же изменения технологических процессов поставки энергоресурсов, посредством которых экономии при потреблении ресурса не происходит, однако достигается положительный результат (например, в виде снижения величины тарифа), договором не регулируется. В связи с этим, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 261-ФЗ в части расширения предмета энергосервисного договора.

Дополнительно отмечается, что энергосервис мог бы стать эффективным инструментом для модернизации объектов нефтетранспортной отрасли, экономии средств и ресурсов, однако с учетом особенностей государственного регулирования цен (тарифов) его полноценная реализация в организациях, осуществляющих деятельность по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам, в настоящее время затруднена.

2.9. Стимулирование внедрения целевой модели рынка тепловой энергии.

В целях развития целевой модели рынка тепловой энергии принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» (далее – Федеральный закон № 279-ФЗ), который определил основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии.

Также принято распоряжение Правительство Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию положений Федерального закона № 279-ФЗ.

В течение 2018-2019 годов были приняты все необходимые нормативные правовые акты, предусмотренные указанной дорожной картой.

По состоянию на 1 июля 2020 г. можно отметить следующее:

в 2018 г. отнесен 1 город к ценовой зоне теплоснабжения (далее - ЦЗТ) – Рубцовск;

в 2019 г. к ЦЗТ отнесено 3 города – Барнаул, Линево, Ульяновск;

в 2020 г. к ЦЗТ отнесено 6 городов – Оренбург, Самара, Владимир, Прокопьевск, Канск и Красноярск.

Кроме того по имеющейся в Минэнерго России информации ожидается поступление обращений по 17 городам, а в целом заявки на внедрение целевой модели рынка тепловой энергии обсуждают не менее 36 поселений с ожидаемым объемом инвестиций более 160 млрд рублей.

Ключевые изменения в сравнении с текущей моделью регулирования рынка тепловой энергии затрагивают:

системы ценообразования (дерегулирование без «шоковой терапии» - есть механизмы сглаживания)

системы взаимоотношений участников рынка (ответственность теплоснабжающих компаний)

Целевая модель рынка тепловой энергии, прежде всего упорядочивает работу отрасли, повышает ее инвестиционную привлекательность и уровень ответственности теплоснабжающих компаний. При этом потребителей тепловой энергии получает качественное и надежное теплоснабжение.

Целевая модель рынка тепловой энергии – это реальный инструмент по привлечению инвестиций в теплоэнергетический комплекс поселений, городских округов, направленный на повышение надежности и качества теплоснабжения потребителей тепловой энергии при одновременном повышении энергетической эффективности.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Актуализировать Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики России, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года №703-р, в рамках Парижского соглашения, принятого в декабре 2015 года на 21-й сессии РКИК ООН, в целях повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации и исключения негативного влияния Парижского соглашения на топливно-энергетический комплекс и промышленность Российской Федерации.

2. Рассмотреть возможность разработки и утверждения постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка составления топливно-энергетических балансов на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации» (вместе с «Методикой составления топливно-энергетических балансов на федеральном, отраслевом уровне и на уровне субъектов Российской Федерации») в рамках нормативно-правового обеспечения реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3. Обеспечить всестороннюю разработку сбалансированного проекта Стратегии долгосрочного развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года с учетом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и актуализацию Стратегии пространственного развития Российской Федерации и Стратегии социально-

экономического развития макрорегионов с учетом Стратегии долгосрочного развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, а также Стратегии адаптации к изменению климата отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации.

4. Предусмотреть возможность введения системы налогов или штрафов для юридических лиц за неэффективное использование энергоресурсов в различных отраслях по аналогии с программой увеличения уровня утилизации попутного нефтяного газа.

5. Рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

6. Ускорить принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования».

7. Закрепление за уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) правовой возможности учета в составе регулируемых цен (тарифов) отчислений на энергосбережение, подлежащих перечислению в специализированные фонды, сформированные на базе государственных учреждений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (региональных центров энергосбережения).

8. Наделение региональных центров энергосбережения функциями по консолидации и распределению на основании результатов соответствующих

конкурсных отборов внебюджетных средств, полученных с применением регулируемых цен (тарифов).

9. Инициировать внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления класса энергетической эффективности общественных зданий, строений, сооружений».

10. Инициировать внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения содержания требований энергетической эффективности для зданий и сооружений и учета необходимости ужесточения требований к конструкционным элементам и инженерному оборудованию зданий и сооружений.

11. Ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении отопления и коммунальных ресурсов, потребляемых при содержании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме)».

12. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 в части установления класса энергетической эффективности общественных зданий, строений, сооружений и ужесточения требований к конструкционным элементам и инженерному оборудованию зданий и сооружений.

13. Инициировать внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части информирования потребителей об энергетической эффективности транспортных средств, распространения информации о потенциале энергосбережения относительно транспортного комплекса, организацию выставок транспортных средств, имеющих высокую энергетическую эффективность, работающих на альтернативных видах топлива.

14. Повышение энергетической эффективности сетевого комплекса электроэнергетики через совершенствования механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии.

15. Разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части с развитием интеллектуальных систем учета природного газа, а также подготовить проекты аналогичных законов по развитию интеллектуальных систем учета тепловой энергии, холодной и горячей воды.

16. Создать постоянно действующую программу стимулирования собственников к проведению энергоэффективного капитального ремонта многоквартирных домов.

17. Внести изменения в Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на проведение капитального ремонта МКД в части предоставления собственникам возможности напрямую, минуя местные и региональные органы власти, направлять заявки в Государственную

корпорацию на возмещение затрат и прямым путем получать компенсацию на проведенные мероприятия, а также расширения возможности получения компенсации для многоквартирных домов, реализующих мероприятия по энергосбережению в рамках энергосервисных контрактов.

18. Рассмотреть возможность разработки и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части возможности установления класса энергетической эффективности одноэтажных домов, создание и (или) приобретение которых осуществляется за счет Государственных программ, а также создаваемые частными застройщиками для реализации конечному пользователю на рынке недвижимости.

19. Ускорить принятие проекта изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», направленных в том числе на улучшение экологической составляющей функционирования теплоснабжения.

20. Рассмотреть возможность реализации комплекса мероприятий, содействующих энергосбережению и повышению энергоэффективности в тепло- и электроэнергетике, в том числе переход муниципальных образований к новой модели регулирования отношений в сфере теплоснабжения по методу «альтернативной котельной», основанной на применении наилучших доступных технологий, устранение избыточных требований в нормативной базе, ведущих к снижению энергоэффективности.

21. Продолжить реализацию государственной политики в сфере топливной эффективности тепловых электрических станций с целью достижения показателя удельного расхода условного топлива, установленного Энергетической стратегии России на период до 2035 года, в 255,6 г у.т./кВт·ч к 2035 году, для чего предусмотреть на КОММод введение порогового

значения КПД для разного уровня устанавливаемой мощности тепловых электрических станций на уровне не ниже 43-46 % для объектов, работающих с использованием паросилового цикла, и не ниже 53-56 % для объектов с использованием парогазового цикла, ниже которого не рассматривать проекты модернизации, в том числе, рассмотреть возможность внесения изменений в Правила отбора проектов модернизации ТЭС с учетом особенностей проектов модернизации различных типов оборудования ТЭС и повышения конкуренции в отборах.

Министерству экономического развития

1. В части реформирования системы энергетических обследований в целях обеспечения реализации положений Федерального закона от 19 июля 2018 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» ускорить принятие ведомственных актов:

«Об утверждении Порядка представления копий энергетического паспорта и отчетов о проведении энергетического обследования»;

«Об утверждении Порядка представления декларации о потреблении энергетических ресурсов и формы декларации о потреблении энергетических ресурсов».

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления поселений, городских округов, субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими и теплосетевыми организациям

1. При проведении ежегодной актуализации схем теплоснабжения поселений, городских округов разрабатывать и оценивать альтернативные

сценарии развития систем теплоснабжения поселений, городских округов, направленные на опережающий темп приведения теплоэнергетического комплекса в нормативное состояние и повышения его эффективности до уровня наилучших доступных технологий, повышения экологической безопасности теплоснабжения.

2. Проработать целесообразность отнесения поселений, городских округов к ценовым зонам теплоснабжения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

Председатель Комитета

П.Н. Завальный